



**CRNA GORA**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE**  
**I POŠTANSKU DJELATNOST**

Broj: 0504-6500/16  
Podgorica, 11. 11. 2022. godine

**ZAHTEJEV ZA POJAŠNENJE DOKUMENTACIJE ZA JAVNO NADMETANJE**

Dana 10. 11. 2022. godine od strane subjekta koji je otkupio Dokumentaciju za javno nadmetanje podnesen je zahtjev za pojašnjenje Dokumentacije za javno nadmetanje sljedeće sadržine:

1. Što se tiče spektra na 700 MHz, NRA je potvrdila da će imaću licence ista važiti 15 godina rada bez smetnji. Međutim, šta se događa ako se štetna smetnja nastavi za dio kanala? Npr. 4 TV kanala nisu isključena u isto vrijeme. Da li se u ovom slučaju dužina trajanja licence produžava samo za operatora koji ima blokove u kome su aktivni TV kanali ili ...? U suprotnom bi operator koji je dobio blokove bez smetnji imao prednost koju ne mora platiti.
2. U početnom periodu korišćenja spektra na 700 MHz, kada će interferencijom biti obuhvaćeni Podgorica i primorski gradovi u značajnoj mjeri, kako će se tačno izračunavati plaćanje godišnjih naknada prema % populacije koji je nastanjen u oblastima sa interferencijom, posebno imajući u vidu sezonski efekat turističke sezone, najznačajniji upravo u primorskim gradovima?
3. Molimo za potvrdu da zahtjev za latenciju od 10ms nije na nivou cijele mreže, već je ograničen na ad hoc opravdane zahtjeve.
4. Ako uredba nova bankarska garancija, da li se zaustavlja tok aukcije dok operator pribavi i podnese novu garanciju?
5. U članu AR101 specificirano je da ponuda u Dodatnoj rundi faze glavne aukcije može sadržati samo blokove u kategorijama u kojima je ponuđač u Prvoj primarnoj rundi faze glavne aukcije podnio zahtjev za više od nula blokova. Da li je u tom slučaju ponuda u Dodatnoj rundi ograničena inicijalnim nadmetanjem ili samo cap-om?
6. Molimo za objašnjenje pravila određivanja pobjedničkih ponuda u Dodatnoj rundi koji je dat u AR122.
7. U kom slučaju može doći do ranijeg završetka nadmetanja u primarnim rundama faze glavne aukcije dok je tražnja još uvijek iznad ponude raspoloživih blokova u jednoj ili više kategorija? (AR54)?

## POJAŠNENJE

U skladu sa Odjeljkom 4.3.5 Dokumentacije za javno nadmetanje Agencija daje pojašnjenja kako slijedi:

1. U Odjeljku 3.1 Dokumentacije za javno nadmetanje navedeno je da će Agencija, u slučaju da štetna interferencija od DTV predajnika iz Republike Albanije u uparenom dijelu opsega 700 MHz ne bude u potpunosti otklonjena do 30. juna 2023. godine, nakon što štetna interferencija bude u potpunosti otklonjena, svim nosiocima izmijeniti odobrenje za korišćenje radio-frekvencija iz opsega 700 MHz u cilju omogućavanja perioda korišćenja radio-frekvencija na čitavoj teritoriji Crne Gore bez prisustva štetne interferencije od 15 godina.

S obzirom da je svaki od šest blokova širine 2x5 MHz iz uparenog dijela opsega 700 MHz pogođen štetnom interferencijom na određeni način, navedena izmjena se potencijalno može odnositi na svako odobrenje za korišćenje radio-frekvencija iz ovog opsega, koje bude izdato na osnovu predmetnog postupka javnog nadmetanja.

U slučaju da štetna interferencija na cjelokupnom dodijeljenom bloku bude otklonjena prije 1. jula 2023. godine, odobrenje se neće mijenjati. U suprotnom, Agencija će izmijeniti samo odobrenje kojim je dodijeljen blok koji je izložen štetnoj interferenciji nakon 30. juna 2023. godine, i to način što će datum isteka odobrenja biti pomjeren za trajanje perioda od dana izdavanja odobrenja do dana potpunog otklanjanja štetne interferencije na cjelokupnom dodijeljenom bloku.

2. U slučaju da štetna interferencija od DTV predajnika iz Republike Albanije u uparenom dijelu opsega 700 MHz ne bude u potpunosti otklonjena do dana izdavanja odobrenja za korišćenje radio-frekvencija iz toga opsega, godišnja naknada za korišćenje radio-frekvencija za cjelokupni dodijeljeni blok će za period od dana izdavanja odobrenja do dana potpunog otklanjanja štetne interferencije na cjelokupnom dodijeljenom bloku biti obračunata u umanjenom iznosu, proporcionalno broju stanovnika koji žive u opštinama na čijoj teritoriji se radio-frekvencije mogu neometano koristiti u punom kapacitetu.

Metodologija obračuna naknade će biti bazirana na koeficijentima datim u članu 4 stav 2 (Tabela 6) Pravilnika o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje radio-frekvencija ("Službeni list CG", br. 16/14, 81/18 i 6/19), pri čemu se efekti turističke sezone u primorskim opštinama, niti u drugim opštinama u Crnoj Gori, neće uzimati u obzir.

3. U Odjeljku 5.3.2 Dokumentacije za javno nadmetanje navedeno je da će nosilac odobrenja za korišćenje radio-frekvencija iz opsega 3,6 GHz biti obavezan da do kraja 2030. godine u svojoj 5G mreži omogući prenos podataka sa maksimalnim kašnjenjem od 10 ms. Zahtjev podrazumijeva da su u 5G mreži nosioca odobrenja implementirane tehničke mogućnosti za prenos podataka sa navedenim maksimalnim kašnjenjem, te da na zahtjev korisnika koji se nalazi u zoni servisa NR radio baznih stanica u opsegu 3,6 GHz može biti pružena usluga prenosa podataka sa navedenim maksimalnim kašnjenjem.

4. Nije predviđeno zaustavljanje aukcijskog procesa u slučaju potrebe dostavljanja dodatne garancije ponude od strane nekog od kvalifikovanih ponuđača. U skladu sa Pravilom AR27, ponuđači su odgovorni za ispravnost i blagovremenost dostavljenih garancija ponude, uključujući i dodatne garancije ponude.

S obzirom da garancija ponude koja se odnosi na Prvu primarnu rundu omogućava podnošenje ponude u narednim rundama do četverostruke vrijednosti dostavljene garancije, te da je broj primarnih rundi koje će biti sprovedene tokom jednog aukcijskog dana ograničen na šest, a da se primjenjuje fiksni priraštaj cijene po bloku u visini od 5% početne cijene, Agencija smatra da će ponuđači imati dovoljno vremena da obezbijede dodatne ponude, ukoliko se za tim ukaže potreba.

5. Shodno Pravilu AR101, svakom dodatnom ponudom ponuđač specificira broj frekvencijskih blokova po kategorijama koji želi da mu bude dodijeljen i iznos ponude za dodjelu specificiranih blokova, pri čemu ponuda može sadržati samo blokove u kategorijama u kojima je ponuđač u Prvoj primarnoj rundi faze glavne aukcije podnio zahtjev za više od nula blokova. Broj blokova koje u tim kategorijama može obuhvatiti dodatna ponuda nije ograničen ponudama koje je ponuđač podnio u primarnim rundama faze glavne aukcije, već samo *spectrum cap*-om (računajući blokove kojima ponuđač već raspolaže u opsezima 800 MHz i 900 MHz i blokove koje je ponuđač osvojio u primarnim rundama faze pre-aukcije, odnosno faze glavne aukcije predmetnog postupka javnog nadmetanja).
6. Mehanizam određivanja pobjedničkih ponuda u Dodatnoj rundi je definisan Pravilom AR123. Pravilom AR122 je predviđeno da će u postupak određivanja pobjedničkih ponuda, pored ispravnih dodatnih ponuda podnesenih od strane ponuđača, biti uključene i pojedinačne ponude za svaki frekvencijski blok koji je predmet Dodatne runde na iznos jednak iznosu minimalne naknade po bloku (rezervisane ponude). Svrha uključivanja rezervisanih ponuda je da se obezbijedi ravnopravan položaj ponuđača koji su zainteresovani ili koji shodno pravilima imaju pravo da podnesu dodatnu ponudu za manji broj blokova ili za blokove sa nižom minimalnom naknadom, u odnosu na ponuđače koji mogu da podnesu ponudu za veći broj blokova ili za blokove sa višom minimalnom naknadom po bloku. Ovo praktično znači da je kombinacija pobjedničkih ponuda ona kombinacija koja daje najveće uvećanje naknade u odnosu na sumu minimalnih naknada za sve blokove koji su predmet nadmetanja u Dodatnoj rundi.

Primjenu Pravila AR122 i Pravila AR123 ilustruje sljedeći primjer:

*Pretpostavimo da su predmet dodjele u Dodatnoj rundi jedan blok kategorije K1 sa minimalnom naknadom od 10 eura i dva bloka kategorije K2 sa minimalnom naknadom od 2 eura po bloku. Takođe, pretpostavimo da je Ponuđač A podnio dodatnu ponudu za jedan blok kategorije K1 i dva bloka kategorije K2 u iznosu od 14 eura, Ponuđač B dodatnu ponudu za jedan blok kategorije K2 u iznosu od 2 eura, a Ponuđač C dodatnu ponudu za jedan blok kategorije K2 u iznosu od 3 eura. Kombinacija pobjedničkih ponuda obuhvata ponudu Ponuđača B za jedan blok kategorije K2 u iznosu od 2 eura i ponudu Ponuđača C za jedan blok kategorije K2 u iznosu od 3 eura. Ponuđač A ne dobija ništa, a blok kategorije K1 ostaje nedodijeljen. Stvarni prihod od dodjele iznosi 5 eura, a ukupna vrijednost kombinacije pobjedničkih ponuda je 15 eura (nedodijeljeni blok kategorije K1 ima vrijednost 10 eura). Ključno je bilo to što su ponude ponuđača B i C dale uvećanje naknade u odnosu na minimalnu od 1 euro, a ponuda ponuđača A od 0 eura. Bez uključivanja rezervisane ponude za blok kategorije K1, ponuđači B i C bi za dodjelu jednog bloka kategorije K2 trebali da podnesu ponudu od 14 eura ili više, što bi ih dovelo u neravnopravan položaj u odnosu na Ponuđača A.*

7. Shodno Pravilu AR54 i Pravilu AR55 Agencija može objaviti raniji završetak nadmetanja u primarnim rundama faze glavne aukcije, dok je tražnja još uvijek iznad ponude raspoloživih blokova u jednoj ili više kategorija, jedino ukoliko utvrdi da je nastavak faze glavne aukcije direktno Dodatnom rundom u tom trenutku u opštem interesu sprovođenja efikasnog postupka dodjele spektra. Svrha ovog mehanizma je da se Agenciji, kao aukcionaru, da mogućnost da efikasno okonča postupak aukcije spektra u slučaju kada ponuđači formalno ne krše pravila, ali je očigledno da bi nastavak nadmetanja u primarnim rundama doveo do narušavanja integriteta postupka javnog nadmetanja ili bi u potpunosti ugrozio ostvarenje ciljeva dodjele, a nikako da se njime utiče na sami ishod nadmetanja.

**Radna grupa za pripremu  
i sprovođenje postupka  
javnog nadmetanja**

Boris Jevrić