

Na osnovu člana 14 Zakona o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", broj 40/13, 56/13, 2/17 i 49/19) i člana 16 Statuta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost ("Službeni list CG", broj 4/14), a u vezi sa članom 44-70 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 53/14 i 42/17), Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, na sjednici održanoj dana 07.07.2022. godine donosi

UPUTSTVO

za postupanje po prijavi i evidenciju prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju unutar Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, kao i zaštitu identiteta lica koje je podnijelo prijavu

I. Opšte odredbe

Predmet

Član 1

Uputstvom za postupanje po prijavi i evidenciju prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju unutar Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, kao i zaštitu identiteta lica koje je podnijelo prijavu (u daljem tekstu: Uputstvo) se uređuje način internog prijavljivanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju u Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: Agencija), postupanje po primljenim prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju, razmatranje primljenih prijavi, obaveza obavještanja lica koje je podnijelo prijavu o preduzetim radnjama, zaštita lica koje podnese prijavu, kao i druga pitanja koja su vezana za interno prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju u Agenciji.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovom Uputstvu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. Interno prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti

Pravo na interno prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti

Član 3

Svaki zaposleni u Agenciji koji ima saznanja ili materijalne dokaze o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije može podnijeti internu prijavu zbog postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (u daljem tekstu: zviždač).

U smislu ovog Uputstva:

- a) pod ugrožavanjem javnog interesa podrazumijeva se povreda propisa, etičkih pravila ili mogućnost nastanka takve povrede koja je izazvala, izaziva ili prijete da izazove opasnost po život, zdravlje i bezbjednost ljudi i životne sredine, povredu ljudskih prava ili materijalnu i nematerijalnu štetu po državu ili pravno i fizičko lice, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna;
- b) pod korupcijom se smatra svaka zloupotreba službenog, poslovnog, odnosno društvenog položaja ili uticaja u cilju sticanja lične koristi ili koristi za drugog.

Zloupotreba prava prijavljivanja iz stava 1 ovog člana predstavlja povredu radne dužnosti.

Pravo na interno prijavljivanje nepravilnosti iz stava 1 ovog člana ne utiče na pravo zaposlenog da podnese inicijativu za pokretanje disciplinskog postupka u skladu sa opštim propisima o radu.

Podnošenje prijave

Član 4

Prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (u daljem tekstu: prijava) mora sadržati opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, kao i lične podatke podnosioca ukoliko ne želi da bude anonimna.

Prijava može biti podnijeta u pisanoj formi neposredno u prostorijama Agencije, putem pošte, usmeno na zapisnik ili elektronskim putem.

Prijava sadrži naznaku "Licu određenom za prijem i postupanje po prijavi zviždača".

Forma Prijave ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije data je u Prilogu 1, koji je sastavni dio ovog Uputstva.

Ukoliko se prijava podnosi usmeno, ista se podnosi Licu zaduženom za prijem i postupanje po prijavi zviždača, o čemu se sačinjava zapisnik koji se, nakon toga, zavodi u arhivi Agencije.

Ukoliko se interna prijava odnosi ili je u vezi sa Licem za prijem i postupanje po prijavi zviždača, prijava se podnosi Izvršnom direktoru Agencije.

Zaštićeni podaci

Član 5

Sa podacima o zviždaču iz člana 4 ovog Uputstva postupa se u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka, osim ako zviždač izričito zatraži da ti podaci budu dostupni javnosti.

Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača

Član 6

Lice određeno za prijem i postupanje po prijavi zviždača iz člana 4 ovog Uputstva, dužno je da postupak radi provjere istinitosti navoda iz prijave, pokrene najkasnije u roku od osam dana od dana podnošenja prijave.

Nepotpuna prijava

Član 7

Ukoliko Lice određeno za prijem i postupanje po prijavi zviždača utvrdi da je prijava nepotpuna zviždač će biti pozvan da u roku od 8 dana dopuni prijavu.

Provjera istinitosti

Član 8

Lice određeno za prijem i postupanje po prijavi zviždača vrši provjeru istinitosti navoda iz prijave iz člana 4 ovog Uputstva neposrednim uvidom u službenu evidenciju, predmete, akte i službene prostorije Agencije, kao i uzimanjem izjave od zaposlenih.

Sačinjavanje mišljenja

Član 9

Na osnovu sprovedenog postupka provjere istinitosti navoda iz prijave iz člana 4 ovog Uputstva, Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača sačinjava mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Ukoliko se provjerom iz stava 1 ovog člana utvrdi da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, mišljenje iz stava 1 ovog člana mora sadržati i predlog mjera koje Izvršni direktor Agencije treba da preduzme da bi se ugrožavanje spriječilo.

Obavještenje o preduzetim mjerama

Član 10

Izvršni direktor Agencije dužan je da obavijesti zviždača o mjerama koje su preduzete po njegovoj prijavi, odnosno o ishodu preduzetih mjera, u roku od 45 dana od dana podnošenja prijave.

Evidencija prijava

Član 11

Svaku primljenu prijavu, odnosno službenu zabilješku o prijavi, Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača odmah evidentira u evidenciju svih internih prijava ugrožavanja javnog interesa koji upućuju na korupciju, u formi propisanoj Pravilnikom o načinu vođenja evidencije prijava zviždača i evidencije zahtjeva za zaštitu zviždača ("Službeni list Crne Gore", broj 75/15).

Evidencija prijava zviždača sadrži sljedeće podatke: redni broj, datum prijave, ime, prezime i zvanje zviždača (ukoliko nije anonimna), kratak opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije koje prijavljuje zviždač, obavještenje o preduzetim mjerama iz člana 10 ovog Uputstva ukoliko je dostavljeno zviždaču, broj i datum izvještaja o realizaciji mjera koje je Izvršni direktor Agencije preduzeo da bi se ugrožavanje spriječilo i druge podatke vezane za prijavu zviždača, broj i datum akta kojim je Agencija za sprečavanje korupcije dala preporuku Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, ukoliko je isto dostavljeno po predmetnoj prijavi.

Forma Evidencije prijava zviždača data je u Prilogu 2, koji je sastavni je dio ovog Uputstva.

Podaci iz evidencija iz stava 2 ovog člana ne mogu se davati na korišćenje ukoliko bi davanje tih podataka moglo uticati na vođenje postupka, kao i u slučajevima utvrđenim Zakonom o sprječavanju korupcije i zakonima kojim se uređuje tajnost podataka i zaštita podataka o ličnosti.

Zaštita identiteta zviždača

Član 12

Svaku primljenu prijavu, podatke navedene u prijavi, kao i identitet lica koje je podnijelo prijavu Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača dužno je da tretira kao službenu tajnu.

Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača neće provoditi aktivnosti usmjerene na otkrivanje identiteta anonimnog zviždača.

Obrazac za prijavu

Član 13

Obrazac za prijavu o ugrožavanju javnog interesa koja upućuje na postojanje korupcije sadrži logo Agencije i naziv: "Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost", ime, prezime i zvanje zviždača (sa naznakom: nije obavezno); kratak opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije ili druge nepravilnosti koje prijavljuje zviždač; mjesto i datum prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti i potpis Lica za prijem i postupanje po prijavi zviždača.

Obrazac za prijavu sastavni je dio ovog Uputstva.

Postupanje sa internim prijavama koje se odnose na krivična djela

Član 14

U slučaju kada je Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača utvrdilo da prijava ima osnova, te da se na osnovu prijave ili radnji provedenih na utvrđivanju njene osnovanosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja krivičnog djela, Izvršni direktor Agencije će o istom obavjestiti Agenciju za sprječavanje korupcije, koja je, shodno članu 57 Zakona o sprječavanju korupcije, dužna da prijavu sa prikupljenim dokazima, koja upućuje na postojanje krivičnog djela za koje se goni po službenoj dužnosti, bez odlaganja, dostavi nadležnom državnom tužilaštvu.

Ukoliko se prijava iz stava 1 ovog člana odnosi na Izvršnog direktora Agencije, Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača će istu dostaviti Agenciji za sprječavanje korupcije.

Postupanje sa internim prijavama koje se odnose na disciplinsku odgovornost

Član 15

U slučaju kada je Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača utvrdilo da prijava ima osnova, te da se na osnovu prijave ili radnji provedenih na utvrđivanju njene osnovanosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja disciplinske odgovornosti, Izvršni direktor Agencije, u skladu sa odgovarajućim propisima koji regulišu pitanje disciplinske odgovornosti, može pokrenuti disciplinski postupak protiv zaposlenog.

Preduzimanje radnji u cilju otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela

Član 16

U slučaju da se prilikom preduzimanja radnji u cilju utvrđivanja osnovanosti prijave utvrdi da ista ima osnova, Izvršni direktor Agencije će preduzeti potrebne mjere iz okvira svoje nadležnosti radi sprječavanja daljeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

Ukoliko se prijava iz stava 1 ovog člana odnosi na Izvršnog direktora Agencije, Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača će preduzeti potrebne radnje iz stava 1 ovog Uputstva u okviru svoje nadležnosti.

Svi zaposleni u Agenciji dužni su, u okviru svojih nadležnosti i ovlašćenja, preduzeti potrebne radnje radi sprječavanja daljeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

III. Zaštita zviždača

Zaštita prava zviždača

Član 17

Prema zviždaču u Agenciji se ne smiju preduzimati bilo kakve štetne radnje koje imaju za cilj odvratanje od prijavljivanja o ugrožavanju javnog interesa koja upućuje na postojanje korupcije, odnosno, kažnjavanje zbog podnijete prijave.

Izvršni direktor Agencije i neposredno i posredno nadređeni zviždaču su dužni da osiguraju zaštitu ličnog i profesionalnog integriteta zviždaču u Agenciji.

Zviždač kome je nanijeta šteta, odnosno postoji mogućnost nastanka štete zbog podnošenja prijave ima pravo na zaštitu shodno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 53/14 i 42/17).

Odgovornost zviždača zbog zloupotrebe prava

Član 18

Zloupotreba prava prijavljivanja predstavlja povredu radne dužnosti.

U slučaju kada se prilikom preuzimanju radnji na utvrđivanju osnovanosti prijave ili kasnijih radnji utvrđivanja odgovornosti za prijavljena djela utvrdi da je zviždač, suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije i ovog Uputstva, zloupotrijebio pravo prijavljivanja o istom će se obavjestiti Agencija za sprječavanje korupcije, radi pokretanja prekršajnog postupka.

Ukoliko se utvrdi da zloupotreba prava prijavljivanja sadrži elemente krivičnog djela lažnog prijavljivanja, Agencija će o počinjenom krivičnom djelu obavjestiti nadležno tužilaštvo.

IV. Prelazne i završne odredbe

Obaveza upoznavanja sa odredbama Uputstva

Član 19

Potrebno je sve zaposlene u Agenciji upoznati sa ovim Uputstvom, objavom na oglasnoj tabli Agencije, elektronskoj oglasnoj tabli i internet stranici Agencije www.ekip.me i slanjem Uputstva svakom zaposlenom putem poslovne e-mail adrese.

Stupanje na snagu

Član 20

Ovo Uputstvo stupa na snagu osmog dana od dana donošenja.

Broj: 0901-4600/1

Podgorica, 07.07.2022. godine

Predsjednik Savjeta

Branko Kovijanić



Prilog 1:



AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I
POŠTANSKU DJELATNOST

**PRIJAVA UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE
KORUPCIJE**

(Ime, prezime i zvanje zviždača – nije obavezno)

(kratak opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje
na postojanje korupcije)

(mjesto i datum podnošenja prijave)

(Potpis lica za prijem i postupanje po prijavi zviždača)

Prilog 2:

Evidencija prijava zviždača

1.	Redni broj prijave	
2.	Datum prijave	
3.	Ime i prezime podnosioca prijave (zviždača)	
4.	Zvanje podnosioca prijave (zviždača)	
5.	Adresa prebivališta	
6.	Kratak opis ugrožavanja javnog interesa	
7.	Broj i datum Obavještenja o preduzetim mjerama, shodno članu 10 Uputstva, ukoliko je isto dostavljeno zviždaču	
8.	Broj i datum Izvještaja o realizaciji mjera koje je direktor Agencije preduzeo da bi se ugrožavanje spriječilo	
9.	Broj i datum akta kojim je Agencija za sprečavanje korupcije dala preporuku Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, ukoliko je isto dostavljeno po predmetnoj prijavi	