

Odgovori
Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost
na komentare koje je Pošta Crne Gore uputila na
Nacrt Pravilnika o postupku i kriterijumima za izbor univerzalnog poštanskog operatora tokom
procesa javnih konsultacija

NAČELNI KOMENTARI:

- **Komentar:** Načelno smo mišljenja da su članovi 6 (priprema, podnošenje i ostvarenja ponude) i člana 7 (kriterijumi za razmatranje i vrednovanje ponude i određivanje operatora univerzalne poštanske usluge) nedorečeni i zahtijevaju dalju razradu, potpunije i konkretnije normiranje.

Odgovor: U vezi načelnih primjedbi Pošte Crne Gore koje se odnose na eventualne nedorečenosti članova 6 i 7 nacrta Pravilnika o postupku i kriterijumima za izbor univerzalnog poštanskog operatora, Agencija ocjenjuje da je odredbama člana 6 u cjelosti, odnosno na jasan način, razradila sadržaj ponude, te način podnošenja i otvaranja ponude.

U vezi sa načelnom primjedbom Pošte Crne Gore na član 7 kojom se ukazuje na potrebu dalje razrade i konkretnijeg normiranja kriterijuma za razmatranje i vrednovanje ponuda, konstatujemo da se primjedba prihvata, te će na osnovu iste ovaj pravilnik biti dodatno razrađen u članu 7. Najveći dio uslova koje treba da ispunjava univerzalni poštanski operator i kriterijuma koji će se na osnovu toga formirati će biti obrađeni u Pravilniku o bližim uslovima za obavljanje univerzalne poštanske usluge čija izrada je u toku, a Planom rada Agencije je predviđena za I kvartal 2017.godine.

- **Komentar:** Mišljenja smo da je u nacrtu Pravilnika više pažnje trebalo posvetiti uslovima koje treba da ispuni poštanski operator, jer ga ispunjenost uslova a ne planovi kvalifikuju za prijavljivanje na javni poziv.

Posebna licenca se dodjeljuje operatoru koji ispunjava uslove (tehničke, kadrovske, broja zaposlenih, opreme, kapaciteta mreže i gustine mreže), a ne koji planira da ispuni te uslove, što je suštinska razlika. Citirani uslovi morali bi, prema našem mišljenju, biti osnovni kriterijumi na osnovu kojih se utvrđuje sposobnost obavljanja univerzalne usluge.

Odgovor: Uslovi za obavljanje univerzalne poštanske usluge će biti propisani i detaljno obrađeni u Pravilniku o bližim uslovima za obavljanje univerzalne poštanske usluge, te se, u tom dijelu, ova primjedba prihvata, i uslovi će biti precizirani kroz taj Pravilnik.

Dio primjedbe, odnosno komentara Pošte Crne Gore, koji se odnosi na planove, ne može biti prihvaćen, jer planovi predstavljaju samo dio dokumentacije koja čini sastavni dio ponude u postupku javnog poziva. Planovi se ne odnose na početno formiranje tehničkih, kadrovskih i drugih uslova, već na unapređenje istih, odnosno na njihovo efikasnije i produktivnije korišćenje.

Poštanski operator koji pretenduje da vrši univerzalnu poštansku uslugu u periodu od deset godina mora prezentovati planove koji obuhvataju pružanje usluge, proširenje mreže, očuvanje ili poboljšanje kvaliteta, kao i procjenu troškova, prihoda i svih koristi koje mogu imati od ove usluge.

To će biti samo jedan od uslova, a svakako ne i najbitniji uslov za određivanje univerzalnog poštanskog operatora.

- **Komentar:** Imajući u vidu da je saglasno članu 118 Zakonu o poštanskim uslugama propisano " Posebna licenca, licenca i rješenja za obavljanje poštanskih usluga koja su izdata do stupanja na snagu ovog zakona važe do isteka roka na koji su izdata", a članom 121a između ostalog propisano " Danom izbora odnosno određivanja univerzalnog poštanskog operatora, u skladu sa ovim zakonom, prestaje da važi posebna licenca Pošte Crne Gore izdata do dana stupanja na snagu ovog zakona" molimo pojašnjenje.

Odgovor: Ova Agencija nije nadležna za pojašnjenje u vezi tumačenja Zakona o poštanskim uslugama već je za isto nadležno Ministarstvo ekonomije.

Traženje ovog pojašnjenja nije predmet pravilnika.

POJEDINAČNE PRIMJEDBE

- **Komentar:** Član 6 stav 1 tačka 3 - ne postoji pouzdana niti približno pouzdana metodologija da se utvrdi procjena prihoda i troškova u pružanju poštanske usluge za period od deset godina. Stim u vezi ovu normu prema našem mišljenju treba drugačije postaviti.

Odgovor: Ova primjedba se ne prihvata jer smatramo da u sektoru poštanskih usluga nema tako brzih i značajnih tehnoloških promjena koje bi onemogućavale procjene za ovaj vremenski period. Nadalje, smatramo da ukoliko se operator obavezuje na pružanje usluga za narednih deset godina, mora za isti period imati razrađene biznis planove koji obuhvataju ovakve procjene.

- **Komentar:** Član 6 stav 5 - procjene, planovi cijene i ostale izjave su obavezujući za ponuđača. Planirati cijene ili poslovne procjene za period od deset godina je nemoguće i u svakom slučaju nepravedno jer je to suviše veliki period za procjenu ove vrste. Okolnosti tržišta, vrste i oblika ekonomije, stanja na međunarodnom i unutrašnjem tržištu, najmanje zavisi od ponuđača.

Odgovor: Ova primjedba se ne prihvata jer je univerzalna poštanska usluga usluga od javnog interesa. Dodjeljivanju prava nekom poštanskom operatoru da na cijeloj teritoriji države obavlja univerzalnu poštansku uslugu mora prethoditi uvjerenje da će cijene, kao jedan od bitnih elemenata te usluge biti pristupačne, zasnovane na realnim troškovima, transparentne i fer prema svim korisnicima ovih usluga. Zato je neophodno da svaki ponuđač napravi procjenu kretanja cijena ovih usluga za period za koji mu se dodjeljuje ovako pravo.

Osim spoljnih faktora koji utiču na tržište, tržište umnogome dizajnira i onaj privredni subjekt koji na njemu obavlja veliki dio i raznovrsnu paletu usluga.

- **Komentar:** Član 7 stav 1 - kriterijumi se moraju prilagoditi članu 72 stav 4 i 6 Zakona o poštanskim uslugama i matematički iskazati. Ovako su neodređeni i nejasni.

Odgovor: Agencija prihvata primjedbu u dijelu razrade i konkretnijeg normiranja kriterijuma za razmatranje i vrednovanje ponuda, pa član 7 stav 1 tačka 1 Pravilnika glasi:

"Sposobnost za obezbjeđivanje univerzalne poštanske usluge na cijeloj teritoriji Crne Gore, pri čemu će se uzeti u obzir:

- broj jedinica poštanske mreže;
- broj poštanskih sandučića;
- broj preradnih centara, međunarodnih odeljaka i jedinica carinjenja;
- broj zaposlenih;
- kadrovska struktura;
- obim obavljenih poštanskih usluga u prethodnoj godini;

U obzir će se uzimati infrastruktura u vlasništvu ponuđača i infrastruktura kojoj ponuđač može ostvariti pristup na osnovu zaključenog ugovora o pristupu."

Dio primjedbe koji se odnosi na matematičko iskazivanje ne može biti prihvaćen, a isti će biti detaljno razrađen u tenderskoj dokumentaciji kroz razradu dodatnih podkriterijuma član 7 stav 1 i ostalih kriterijuma iz tog člana, tom prilikom će se iskazati vrijednost svakog pojedinačnog kriterijuma.

- **Komentar:** Član 7 stav 2 - delegira se utvrđivanje kriterijuma komisiji koja treba da izvrši vrednovanje, što je na određeni način u suprotnosti sa samim nacrtom Pravilnika. Smatramo da to nije dobro rješenje te da najmanje 70% kriterijuma mora imati matematičku vrijednost u samom Pravilniku, a ostalih 30% treba biti prepušteno komisiji.

Odgovor: Ova primjedba se ne prihvata, i isto će biti detaljno razrađeno u tenderskoj dokumentaciji.